

HOOFDSTUK 2.6

STEUN AAN FINANCIERINGSINSTRUMENTEN VOOR START-UP FONDSEN

Publicatie in Staatscourant d.d. 23 februari 2023 onder nr. 4789

DISCLAIMER: dit is een bewerking van de officiële versie zoals gepubliceerd in de Staatscourant. Aan deze publieksversie kunnen geen rechten worden ontleend. Deze is enkel bedoeld om de leesbaarheid te verbeteren.

Artikel 2.6.1. Begripsbepalingen

In deze titel wordt verstaan onder:

- *TJTP*: Territoriaal Just Transition Plan, het territoriaal plan voor een rechtvaardige transitie voor JTF-regio Groningen-Emmen 2021–2027, zoals opgenomen als bijlage bij het nationaal JTF-programma 2021–2027;
- *RIS3 2021–2027*: regionale innovatiestrategie 2021–2027, de regionale innovatiestrategie voor slimme specialisatie voor Noord-Nederland, zoals vastgesteld door de Colleges van gedeputeerde staten van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen;
- *SNN*: Samenwerkingsverband Noord-Nederland, de intermediaire instantie voor JTF-regio Groningen-Emmen.
- *werkingsgebied*: de JTF-regio Groningen-Emmen, bedoeld in artikel 1.7, tweede lid, onderdeel a.

Artikel 2.6.2. Doel subsidie

1. Het doel van de subsidie op grond van deze titel is om het TJTP uit te voeren ten aanzien van financieringsinstrumenten die nodig zijn voor de verschillende transities.
2. Projecten waaraan op basis van deze titel subsidie wordt verleend leiden tot meer toegang tot financiering voor innovatieve start-ups die kansen benutten die voortvloeien uit de vier transities die zijn geïdentificeerd in de RIS3 2021-2027, omschreven in spoor 1 van het TJTP.

Artikel 2.6.3. Doelgroep

De Minister van SZW verstrekt op aanvraag subsidie voor een project aan:

- a. een rechtspersoon;
- b. een natuurlijke persoon ingeschreven in het handelsregister; of
- c. een partij in een samenwerkingsverband van natuurlijke- of rechtspersonen.

Artikel 2.6.4. Subsidiabele activiteiten

Subsidie op grond van deze titel kan worden verstrekt voor:

- a. het fondsvermogen van een financieringsfonds voor de financiering van start-ups;
- b. het fondsmanagement en de begeleiding van start-ups verbonden aan een fonds als bedoeld onder onderdeel a; of
- c. de kosten voor scouting en investeringsgereed maken van financieringsproposities.

Artikel 2.6.5. Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. Het subsidieplafond bedraagt € 10.000.000.
2. De Minister van SZW verdeelt het beschikbare bedrag op volgorde van ontvangst van de aanvragen, overeenkomstig artikel 1.18.

Artikel 2.6.6. Aanvraagperiode

1. Een aanvraag kan worden ingediend in de periode vanaf 1 maart 9.00 uur tot en met 1 augustus 2023 17.00 uur.

2. Aanvragen worden ingediend door middel van het door de Minister van SZW vastgestelde aanvraagformulier dat beschikbaar is via <https://www.jtf-webportal.nl/mijn/> of via www.snn.nl.

Artikel 2.6.7. Hoogte subsidie

1. De subsidie bedraagt maximaal 50 procent van de subsidiabele kosten.
2. De subsidie bedraagt ten hoogste € 10.000.000 per project.

Artikel 2.6.8. Subsidiabele kosten

1. Onverminderd artikel 1.11, derde lid, komen voorbereidingskosten als subsidiabele kosten in aanmerking, indien deze kosten:
 - a. worden gemaakt om te komen tot een projectplan dat in aanmerking komt voor subsidie op grond van deze titel;
 - b. zijn gemaakt vóór indiening van de aanvraag ter verkrijging van subsidie;
 - c. zijn gemaakt op of na de startdatum van het project zoals ingevuld in de aanvraag ter verkrijging van subsidie;
 - d. zijn gemaakt na 22 maart 2022;
 - e. niet strijdig zijn met artikel 6 van de Algemene groepsvrijstellingsverordening.
2. Onverminderd artikel 1.11, eerste lid, komen kosten voor bijdragen in fondsen of andere methoden op het gebied van financiële instrumenten, als bedoeld in artikel 2, onder 16, van de GB Verordening, als subsidiabele kosten in aanmerking.

Artikel 2.6.9. Starttermijn en looptijd

1. Met de uitvoering van de op grond van deze titel gesubsidieerde projecten wordt gestart binnen drie maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking.
2. De uitvoering van het project is binnen 36 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking voltooid.
3. Op verzoek van de subsidieontvanger kan de Minister van SZW de termijn, bedoeld in het eerste, tweede of derde lid, verlengen.

Artikel 2.6.10. Afwijzingsgronden

Onverminderd artikel 1.25 beslist de Minister van SZW afwijzend op een aanvraag indien:

- a. de activiteiten niet hoofdzakelijk worden verricht in of ten behoeve van het werkingsgebied;
- b. de aan het project te verlenen subsidie minder bedraagt dan € 200.000;
- c. er onvoldoende vertrouwen is in de technische of economische haalbaarheid van het project; of
- d. niet aannemelijk is dat alle projectactiviteiten van het project uiterlijk 30 september 2029 volledig ten uitvoer kunnen zijn gebracht.

Artikel 2.6.11. Beoordelingscriteria

1. Gelet op artikel 1.20, tweede lid, wordt een project uitsluitend beoordeeld op de onderdelen a, c, e en f van het eerste lid van dat artikel.
2. Gelet op artikel 1.20, derde lid, bedraagt het aantal punten per onderdeel als bedoeld in het eerste lid ten hoogste:
 - a. voor de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF Nederland 2021–2027: 40 punten;
 - b. voor de hoogte van het technische en sociale innovatiegehalte van het project: 15 punten;
 - c. voor de kwaliteit van het projectplan: 30 punten;
 - d. voor de mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 15 punten.

Artikel 2.6.12. Voorschot

1. De Minister van SZW verleent op aanvraag een voorschot vooruitlopend op te maken kosten als bedoeld in artikel 1.30 van 20 procent van de verleende subsidie met een maximum van € 500.000.
2. De Minister van SZW kan onderbouwd afwijken van de in het eerste lid genoemde verstrekking van het voorschot. In ieder geval wordt geen voorschot verleend, wanneer de verleningsbeschikking een of meer opschortende of ontbindende voorwaarden bevat.
3. De Minister van SZW verleent op aanvraag opvolgende voorschotten op basis van gerealiseerde projectactiviteiten als bedoeld in artikel 1.31.
4. In afwijking van artikel 1.31, zesde lid, bedragen de voorschotten in totaal maximaal 80 procent van het verleende subsidiebedrag.
5. In afwijking van het vierde lid kan een voorschot tot een maximum van 100 procent van de verleende subsidie worden verstrekt, indien:
 - a. het aannemelijk is dat het project conform de subsidievoorwaarden op afzienbare termijn kan worden afgerond;
 - b. het aannemelijk is dat de kosten die nog gemaakt worden subsidiabel gesteld zullen worden; en
 - c. het niet toekennen van het voorschot onevenredige gevolgen heeft voor de liquiditeitspositie van de aanvrager.

Artikel 2.6.13. Subsidieaanvraag

1. Onverminderd artikel 1.22 bevat een aanvraag voor subsidie ten minste:
 - a. een volledig ingevuld aanvraagformulier;
 - b. de bij het aanvraagformulier behorende documenten als bijlagen.
2. De aanvraag wordt ingediend bij het SNN via de link <https://www.jtf-webportal.nl/mijn/> of via www.snn.nl.

Artikel 2.6.14. Vervaltermijn

Deze titel vervalt met ingang van 2 augustus 2023, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op subsidies die voor deze datum zijn aangevraagd.

I. TOELICHTING ALGEMEEN

1. INLEIDING EN DOEL

Het JTF voor de regio Groningen-Emmen richt zich op een nieuw, economisch en groen perspectief. Hierbinnen wordt het bedrijfsleven, bij voorkeur samen met kennisinstellingen uitgedaagd om te innoveren langs de lijnen van de RIS3 2021–2027.

De RIS3 is de 'Research & Innovation Strategy for Smart Specialization', een overkoepelende innovatiestrategie, voor Noord-Nederland. Kenmerkend voor RIS3 2021–2027 is het uitgangspunt te werken aan grote maatschappelijke vraagstukken, de 'transities'. Met subsidietitel 2.6 worden aanvragers uitgedaagd om te komen met projecten die gericht zijn op de vier transities uit deze RIS3, zijnde:

1. van een lineaire naar een circulaire economie;
2. van fossiele naar hernieuwbare energie;
3. van zorg naar duurzame gezondheid;
4. van analoog naar digitaal.

Hieronder volgt een korte toelichting per transitie:

1. Van een lineaire naar een circulaire economie: inzet op minder, ander, optimaal en intensief grondstoffen- en materialengebruik. De circulaire economie biedt kansen voor de economie op het gebied van onder meer recycling, watertechnologie, duurzame energie, health, landbouw en groene chemie en draagt bij aan een groener en schoner NNL. Via innovatie worden positieve effecten beoogd op luchtkwaliteit, stikstof/CO₂ uitstoot en biodiversiteit. Het kan bijvoorbeeld gaan om innovaties rond de ontwikkeling van niet-dierlijke eiwitten. Om de doelstelling 100 procent circulair in 2050 te behalen volstaan hergebruik en bestaande technologieën niet en zijn ook nieuwe innovaties nodig. Op elk van de genoemde terreinen zijn er investeringsbehoeften die partijen die rond deze thema's in ketenbenaderingen actief zijn, in staat stellen kansen te benutten.
2. Van fossiele naar hernieuwbare energie: om de doelstellingen op het vlak van CO₂-reductie in 2030 en 2050 te halen én gezien de regio specifieke kenmerken ligt hier een belangrijke innovatiekans. NNL heeft relatief veel biomassa (organische stoffen uit de landbouw), water en aardwarmtebronnen. De energiesector vormt een belangrijk onderdeel van de ruimtelijk- en sociaaleconomische structuur. NNL heeft mede door de gaswinning een sterk ontwikkelde energie infrastructuur en daaraan gerelateerde kennis en kunde. NNL loopt voorop in de ontwikkeling van groene waterstof-productie, transport en toepassingen. Specifieke kansen zijn er bijvoorbeeld op het gebied van groene chemie, watertechnologie, milieutechnologie en voedselchemie.
3. Van zorg naar duurzame gezondheid. De groeiende vraag naar zorg en de steeds krappere wordende arbeidsmarkt zetten het zorgsysteem onder druk. COVID-19 heeft die druk fors verhoogd en zwaktes in het systeem blootgelegd. De urgentie om te komen tot snellere en betere uitwisseling van capaciteits- en patiënt gerelateerde data, het versterken van de rol en informatiepositie van burgers en patiënten daarbij en een verschuiving van zorg naar gezondheid (preventie) is door COVID-19 nog verder toegenomen. Daarvoor zijn innovaties noodzakelijk. Hier liggen ontwikkelkansen voor NNL, ook gerelateerd aan de toepassing van digitale technologieën.
4. Van analoog naar digitaal. Er is een ingrijpende transitie gaande naar een digitale economie die raakt aan elk maatschappelijk vraagstuk en elke sector, zoals ook zichtbaar in de EU-strategie uitgestippeld in de EU Digital Compass. De kansen voor NNL liggen niet op het gebied van sleuteltechnologieën, maar op het gebied van toepassing van digitale technologieën en daaruit afgeleide kansen. Dit werkt twee kanten op: het aanhaken van MKB bij de digitaliseringstransities en het benutten van ICT-gerelateerde kansen. Dit laatste kan bijvoorbeeld in de energie-intensieve procesindustrie waar digitalisering, sensoren en data steeds belangrijker worden om zicht te krijgen op het energiegebruik in het productieproces en om besparingskansen te identificeren.

Deze transities moeten overigens niet opgevat worden als een sectorale afbakening. Een nadere toelichting staat in de RIS3 2021–2027.

De projectresultaten van het project dienen vooral ten goede te komen aan de JTF-regio Groningen. Wanneer de activiteiten in deze regio worden uitgevoerd, en het project daar plaatsvindt, dan wordt geacht aan deze voorwaarde te zijn voldaan. Bij projecten waar niet alle, of geen activiteiten in de JTF-regio Groningen worden uitgevoerd is van

belang waar de resultaten van het project terecht komen: dit dient aantoonbaar in belangrijke mate in de JTF-regio Groningen te zijn. Dit kunnen bijvoorbeeld de eigendomsrechten zijn, maar ook de productie van een bepaald product. Dit dient door de aanvrager(s) in de aanvraag te worden uitgelegd en onderbouwd.

2. PROJECTEN

Deze titel is bedoeld voor projecten die bijdragen aan een rechtvaardige transitie in de regio Groningen-Emmen zoals geformuleerd in het TJTP Groningen-Emmen. Meer specifiek moet een project bijdragen aan het spoor 1. Deze openstelling is gericht op financieringsfondsen die investeren in innovatieve duurzame start-ups die een bijdrage geven aan een nieuw, economisch en groen perspectief, waarbij de economie in de regio Groningen-Emmen wordt versterkt en nieuwe werkgelegenheid in kansrijke sectoren wordt gecreëerd.

3. VORMGEVING

Voor volledigheid van de aanvraag – en daarmee de behandelvolgorde – is het noodzakelijk dat alle vereiste informatie bij de aanvraag wordt ingediend (artikel 1.22 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027). In het specifieke aanvraagformulier voor deze openstellingen staan aanvullende verplichte bijlagen benoemd, zoals voor iedere openstelling zal gelden onder hoofdstuk 2.

Bij alle subsidietitels worden aanvragen op volgorde van ontvangst in de openstellingsperiode beoordeeld, volgens het zogenaamde ‘molenaarsprincipe’. Aanvragen worden na compleetheid beoordeeld op grond van vooraf kenbaar gemaakte criteria (zie voor een nadere toelichting de toelichting bij artikel 8). Projecten die voldoen aan de minimale vereisten, waaronder een score van minimaal 70 van de 100 punten, worden op volgorde van ontvangst beschikt totdat het voor deze subsidietitel geldende subsidieplafond is bereikt.

Bij het uitvoeren van de subsidietitel wordt gebruik gemaakt van een deskundigencommissie, waarvan de voorzitter en ten minste drie leden op voordracht van de intermediaire instantie door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Minister van SZW) zijn benoemd (artikel 1.12, vierde lid, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027). Deze deskundigencommissie adviseert de Minister van SZW.

Een belangrijk punt dat samenhangt met de inschakeling van een deskundigencommissie is het feit dat de beoordeling (advisering) bestaat uit drie fasen. Eerst wordt een compleetheidstoets gedaan door het SNN. Vervolgens wordt het project voorgelegd aan de deskundigencommissie die het project inhoudelijk op kwaliteit beoordeelt en advies geeft ten aanzien van de beoordelingscriteria die zijn opgenomen in artikel 2.6.11.

Indien de Minister van SZW, op advies van de deskundigencommissie, besluit minimaal 70 punten aan het project toe te kennen, wordt tenslotte in de derde stap het project financieel-technisch getoetst. Denk hierbij aan de staatssteunregelgeving, de uitvoeringsperiode, de maximaal gevraagde subsidie en sluitendheid van de financiering. In dit kader wordt ook getoetst of de begrote projectkosten voldoen aan de van toepassing zijnde regelgeving. Als na de inhoudelijke toetsing ook de financieel-technische toetsing positief blijkt, dan kan subsidie worden verleend en volgt de verleningsbeschikking. Indien hiertoe aanleiding is kan een afwijkende werkwijze worden gevolgd.

De Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), kent resultaat- en outputindicatoren. Outputindicatoren vormen feitelijk een weerspiegeling van de projectactiviteiten. Bij de aanvraag dient de keuze van outputindicatoren te worden gemotiveerd. De streefwaarden dienen aannemelijk te worden gemaakt. Gedurende de uitvoering van het project dienen realisatiewaarden van indicatoren met bewijsstukken te worden gestaafd.

4. REGELDRUK

Onder deze titel zullen projecten langer lopen, de beoogde financieringsinstrumenten zijn gedurende langere tijd binnen de programmaperiode in uitvoering. Uitgaande van een gemiddelde aanvraag en een duur van zes jaar geldt dat er één aanvraag, één wijziging, elf voortgangsrapportages en één eindrapportage gemaakt moeten worden. Samen kost dit 740 uur per aanvraag met een tarief van € 67 per uur. Dit resulteert in € 49.580 per aanvraag (740x67).

Er worden twee gehonoreerde aanvragen verwacht onder deze titel. Deze rekensom resulteert daarmee in (afgerond) € 99.160 aan administratieve lasten. Dit zijn dus uitsluitend de kosten aan de kant van de aanvragen voor indienen, verantwoorden en vast laten stellen. Uitgangspunt is verplicht gebruik van de SCO of de IKS voor loonkosten.

5. STAATSSTEUN

Een belangrijke voorwaarde bij deze regeling is dat wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening. Er kan ten aanzien van staatssteun in het algemeen sprake van zijn drie situaties: geen staatssteun (geen economische activiteiten), geoorloofde staatssteun of ongeoorloofde staatssteun. Steun kan worden verleend wanneer geen sprake is van staatssteun of wanneer de steun past binnen geldende staatssteunregels. De bepaling van de (maximale) steun wordt per begunstigde uitgevoerd, wat inhoudt dat de (maximale) subsidiepercentages kunnen verschillen tussen de projectpartners. Op basis van deze berekening wordt vervolgens het subsidiepercentage en subsidiebedrag voor het project als geheel bepaald.

De steunanalyse of er sprake is van staatssteun in de aanvraag, en indien dat zo is welke grondslag tot geoorloofde staatssteun van toepassing is, is een verplicht onderdeel van het aanvraagformulier. De steunanalyse dient dus door de aanvrager te worden aangeleverd. Het verdient aanbeveling deze te laten opstellen door een deskundige in dit specifieke rechtsgebied. De steunanalyse wordt door de intermediaire instantie beoordeeld als onderdeel van de financieel-technische toets.

Wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt dan het subsidiepercentage als genoemd in de regeling, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening.

II. TOELICHTING ARTIKELLEN

Artikel 2.6.1. Begripsbepalingen

Dit artikel bevat de voor deze titel relevante begrippen, in aanvulling op de begrippen uit artikel 1.1 van de Subsidie-regeling JTF 2021–2027.

Artikel 2.6.2. Doel subsidie

Deze titel voor spoor 1 van het TJTP richt zich op het ondersteunen innovatieve start-ups binnen de transities van de RIS 3 2021–2027, door het tot stand brengen en laten functioneren van financieringsinstrumenten.

Het artikel gaat over de inhoudelijke afbakening van de titel. Het JTF kent specifieke sporen. Deze titel onder spoor 1 is gericht op financieringsfondsen die investeren in innovatieve duurzame start-ups die een bijdrage geven aan een nieuw, economisch en groen perspectief, waarbij de economie in de regio Groningen-Emmen wordt versterkt en nieuwe werkgelegenheid in kansrijke sectoren wordt gecreëerd.

Hieruit volgt ook dat financieringsaanvragen binnen het financieringsinstrument bij succes aantoonbaar een bijdrage leveren aan het versterken van de economie in de regio Groningen-Emmen. Financieringen die hier niet aan voldoen kunnen niet als subsidiabele kosten worden opgevoerd.

Artikel 2.6.3. Doelgroep subsidie

Initiatiefnemers tot (nieuwe) financieringsfondsen met een sterke binding met de regio Groningen-Emmen en betrokken bij de transitieopgave behoren tot de doelgroep. De focus van de fondsen dient te liggen op ondersteuning van start-ups in de regio Groningen-Emmen binnen de lijnen van de RIS3 2021–2027.

Artikel 2.6.4. Subsidiabele activiteiten

De bijdrage in de vorm van een subsidie kan worden aangewend voor de kosten van de activiteiten die in dit artikel staan benoemd. Hierbij dienen de activiteiten en de bijbehorende kosten voor het grootste deel betrekking te hebben op het creëren van een financieringsinstrument voor financiering van ondernemingen door middel van verschillende soorten leningen of deelname in het aandelenkapitaal. Ondersteunend hieraan zijn activiteiten zoals met name, doch niet limitatief fondsmanagement, het begeleiden van deelnemingen en het scouten en investering gereed maken van proposities voorzien. Iedere afzonderlijke aard van activiteiten dient in een apart werkpakket met bijbehorende begroting te worden beschreven.

Artikel 2.6.5. Subsidieplafond

De beschikbare middelen voor deze titel bedragen in totaal € 10.000.000.

Artikel 2.6.6. Aanvraagperiode

De aanvraag kan binnen de benoemde periode worden ingediend via het webportal. De verdeling van het beschikbare budget vindt plaats via het zogenoemde molenaarsprincipe: ‘wie het eerst komt, wie het eerst maalt’. Hierbij geldt dat er voor de verdeling van subsidie pas sprake is van een ‘aanvraag’, wanneer er conform alle formats en (digitale) procedures een volledige aanvraag is ingediend, dus een aanvraag waarin alle aspecten en vragen aanwezig en zinvol zijn gevuld en waarbij alle voorgeschreven bijlagen zijn gevoegd.

Op de dag dat het plafond wordt overschreden wordt er geloot, zoals in artikel 1.18, derde lid, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 is aangegeven. De subsidietitel wordt gesloten zodra de sluitingsdatum is bereikt of als het beschikbare budget volledig is beschikt. Wanneer een aanvraag binnen deze periode onvoldoende punten scoort voor een positief advies door de Deskundigencommissie en wordt afgewezen, staat de mogelijkheid tot herindiening van een verbeterde aanvraag open zolang het plafond nog niet is bereikt.

Artikel 2.6.7. Hoogte subsidie

De subsidie is in beginsel 50 procent van de subsidiabele kosten. Wanneer een aanvrager een lager percentage vraagt in zijn aanvraag, wordt maximaal het gevraagde percentage aan subsidie verleend.

Een belangrijke voorwaarde bij dit artikel is dat wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening. Er kan ten aanzien van staatssteun in het algemeen sprake van zijn drie situaties: geen staatssteun (geen economische activiteiten), geoorloofde staatssteun of ongeoorloofde staatssteun. Steun kan worden verleend wanneer geen sprake is van staatssteun of wanneer de steun past binnen geldende staatssteunregels. De bepaling van de (maximale) steun wordt per begunstigde uitgevoerd, wat inhoudt dat de (maximale) subsidiepercentages kunnen verschillen tussen de projectpartners. Op basis van deze berekening wordt vervolgens het subsidiepercentage en subsidiebedrag voor het project als geheel bepaald.

Specifiek ten aanzien van financieringsinstrumenten is van belang dat aanvragers een analyse uitvoeren op drie niveaus van (potentiële) staatssteun:

- i. op niveau van het fonds c.q. de aanvrager;
- ii. op niveau van de fondsmanager;
- iii. op niveau van de individuele proposities.

De steunanalyse of er sprake is van staatssteun in de aanvraag, en indien dat zo is welke grondslag tot geoorloofde staatssteun van toepassing is, is een verplicht onderdeel van het aanvraagformulier. De steunanalyse dient dus door de aanvrager te worden aangeleverd. Het verdient aanbeveling deze te laten opstellen door een deskundige in dit specifieke rechtsgebied. De steunanalyse wordt door de intermediaire instantie beoordeeld als onderdeel van de financieel-technische toets (zie de toelichting op artikel 2.6.11 van deze regeling).

Artikel 2.6.8. Subsidiabele kosten

Dit artikel staat alle kostensoorten toe die in artikel 1.11 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn vermeld. Onder deze titel zijn geen nadere beperkingen aan de orde. Stortingen van het fondsvermogen vallen onder de kostensoort ‘andere kosten’ als bedoeld in het eerste lid, onderdeel f, van artikel 1.11 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027.

Ook biedt deze titel ruimte voor voorbereidingskosten, binnen de voorwaarden opgenomen in artikel 1.11, derde lid, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027. Onderdeel d bepaalt de eerst mogelijke datum waarop kosten voor subsidie in aanmerking kunnen komen op 22 maart 2022, overeenkomstig artikel 63, achtste lid, van de Verordening (EU) 2021/1060 en het Goedkeuringsbesluit van de Europese Commissie op het programma JTF Nederland 2021–2027 met kenmerk C(2022) 8956 final, d.d. 30 november 2022. Onderdeel e verwijst naar het vereiste van het zogenaamde ‘stimulerend effect’ in artikel 6 van de AGVV. Dit betekent dat wanneer een project geoorloofde staatssteun op grond van één of meerdere grondslagen uit de AGVV bevat, er géén voorbereidingskosten voor subsidie in aanmerking kunnen komen.

Nadere bepalingen ten aanzien van de kostensoorten uit artikel 1.11 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn uitgewerkt in de artikelen 1.12 tot en met 1.15 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027. Meer duiding van de toepassing en berekeningen wordt door de Beheerautoriteit gegeven in een ‘Handboek JTF’, op te vragen bij de intermediaire instantie.

Artikel 2.6.9. Starttermijn en looptijd

Als startdatum voor subsidiabiliteit van de kosten en activiteiten geldt de datum dat een complete aanvraag is ingediend. Wanneer de aanvrager in de aanvraag een andere startdatum invult die eerder is dan de datum dat een complete aanvraag is ingediend, beoordeelt de intermediaire instantie of die eerdere datum als startdatum voor subsidiabiliteit kan worden verleend. Wanneer de aanvrager in de aanvraag een andere startdatum invult die later is dan de datum dat een complete aanvraag is ingediend, legt de intermediaire instantie die latere datum als startdatum voor subsidiabiliteit vast in de verleningsbeschikking.

In de verleningsbeschikking zal een einddatum voor het project worden opgenomen, gebaseerd op hetgeen in de aanvraag is aangegeven als de datum waarop het project reëel voltooid zal zijn. De einddatum is medebepalend voor de periode waarin subsidiabele kosten gedeclareerd kunnen worden.

Het is aan de aanvrager om in de aanvraag voldoende te onderbouwen dat de opgegeven periode noodzakelijk is voor het project en dat het project binnen de opgegeven periode volledig kan worden afgerond.

In de verleningsbeschikking zal een einddatum voor het project worden opgenomen, gebaseerd op hetgeen in de aanvraag is aangegeven als de datum waarop het project reëel voltooid zal zijn. Een project duurt in beginsel maximaal tot 30 september 2029. Indien gedurende de projectperiode blijkt dat door onvoorziene omstandigheden een project toch enkele maanden langer de tijd nodig heeft om volledig te worden afgerond, dan kan een verzoek tot verlenging van de projectperiode worden ingediend.

Artikel 2.6.10. Afwijzingsgronden

In aanvulling op de algemene weigeringsgronden, opgenomen in artikel 1.25 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027, bepaalt dit artikel welke projecten zeker niet toelaatbaar zijn onder deze titel.

Onderdeel a gaat in op het werkingsgebied van deze titel. Dit is primair de provincie Groningen en de gemeente Emmen. De resultaten van het project dienen vooral ten goede te komen aan dit werkings-gebied. Wanneer de activiteiten in deze regio worden uitgevoerd, en het project daar plaatsvindt, dan wordt geacht aan deze voorwaarde te zijn voldaan. Bij projecten waar niet alle activiteiten in de JTF-regio Groningen-Emmen worden uitgevoerd, is van belang waar de resultaten van het project terecht komen. Dit dient aantoonbaar in belangrijke mate in de JTF-regio Groningen-Emmen te zijn. Dit kunnen bijvoorbeeld de eigendomsrechten zijn, maar ook de productie van een bepaald product. Dit dient door de aanvrager(s) in de aanvraag te worden uitgelegd en onderbouwd.

Onderdeel b borgt dat projecten daadwerkelijk én binnen de programmaperiode worden uitgevoerd. Dit is zowel vanuit Europese regels ten aanzien van voortgang in het programma als vanuit urgentie in de regio noodzakelijk.

Artikel 2.6.11. Beoordelingscriteria

De beoordeling vindt in drie stappen plaats:

1. beoordeling op volledigheid en ontvankelijkheid door de intermediaire instantie;
2. inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie;
3. beoordeling op financieel-technische subsidie-aspecten door de intermediaire instantie.

De beoordeling sluit aan op vier van de zes criteria die in artikel 1.20 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn voorgeschreven. Met het oog op de doelstelling, de inhoud en het karakter van deze titel is de weging van de vier criteria als volgt bepaald:

- A. voor de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF Nederland 2021–2027: 40 punten;
- B. voor het technische en sociale innovatiegehalte van het project: 15 punten;
- C. voor de kwaliteit van het projectplan: 30 punten;
- D. voor de mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 15 punten.

A. Mate van bijdrage aan de doelstellingen van het Programma JTF 2021–2027

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een oordeel gegeven over de passendheid van de aanvraag in het Operationeel Programma JTF 2021–2027 en meer specifiek de bijdrage aan de doelstellingen (incl. bijbehorende output- en resultaatindicatoren) waar de titel op inzet. Onderdeel daarvan is de beoordeling in hoeverre het project daadwerkelijk bijdraagt aan het opvangen van mogelijk negatieve effecten van de klimaattransitie in de regio. Bovenliggend kader voor het programma zijn de TJTP's en de Regionale Innovatiestrategieën (RIS3 2021–2027). Essentieel punt in de beoordeling is de aansluiting bij het ex-ante kapitaalmarktonderzoek van ERAC 'Ex ante beoordeling vroege fase startup innovatiefinanciering JTF, ERAC d.d. 3 oktober 2022', dat een vervolg is op het 'Kapitaalmarktonderzoek Noord Nederland, KplusV en Rebel d.d. februari 2022). Deze rapporten zijn op te vragen bij het SNN.

B. Het technische en sociale innovatiegehalte van het project

Bij het beoordelen van dit criterium wordt beoordeeld of het project een voldoende innovatief karakter heeft. Hierbij wordt beoordeeld in welke mate de gekozen aanpak vernieuwend is voor de regio. Daarnaast dient te blijken en geborgd te worden dat het fonds zich richt op innovatieve starters. Betrokkenheid van relevante kennispartijen en een goede inbedding in het regionale innovatieve ecosysteem is een pre.

C. Mate van kwaliteit van het projectplan

Bij het criterium kwaliteit van het projectplan wordt gekeken naar de kwaliteit van de aanvrager en het projectplan. De planning en organisatie van het project, beschikbare team en samenstelling van het consortium zijn beoordelingsaspecten bij dit criterium. Daarnaast kan worden gekeken naar de keuze van activiteiten om het probleem aan te pakken, en met welke argumentatie en bewijskracht die keuzes zijn onderbouwd.

Aanvullend onder deze titel wordt gekeken naar de keuze van activiteiten om het probleem aan te pakken, en met welke argumentatie en bewijskracht die keuzes zijn onderbouwd. Verder wordt beoordeeld op de methode van projectverwerving en -selectie, oftewel de financieringsstrategie. Tot slot dienen de doelstellingen objectief en meetbaar te zijn en moet de begroting helder en effectief zijn ingericht.

D. Mate van bijdrage aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact.

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een kwalitatief en kwantitatief oordeel gegeven over de mate waarin er binnen het project sprake is van duurzame ontwikkeling en in hoeverre het project een bredere maatschappelijke impact heeft. Hierbij dient duurzame ontwikkeling geïnterpreteerd te worden in overeenstemming met de definitie in het Brundtland Rapport: *Duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie, zonder de behoeften van toekomstige generaties, zowel hier als in andere delen van de wereld, in gevaar te brengen.*

Meer specifiek kan worden beoordeeld in welke mate het project inspeelt op de transities uit de RIS3 2021–2027. Hierbij wordt de mate waarin positief wordt bijgedragen aan:

- het efficiënt en het circulair gebruik van hulpbronnen;
- het verhogen van de biodiversiteit, de klimaatadaptie en de mitigatie;
- het duurzaam watergebruik en beheer;
- het tegengaan van vervuiling van het milieu; of
- de verbetering van de luchtkwaliteit en herstelvermogen voor rampen, risicopreventie en beheer meegenomen. Ook zal er getoetst worden in hoeverre het project positief bijdraagt aan de beginselen gendergelijkheid en non-discriminatie in brede zin.

In artikel 1.25, onderdelen k en l, van de Subsidierегeling JTF 2021–2027 is bepaald dat de uitslag van de inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie negatief is, wanneer:

- het project in totaal minder dan 70 punten scoort; of
- het project op een of meer van de gehanteerde criteria minder dan de helft van het maximum aantal punten op dat criterium scoort.

Artikel 2.6.12. Voorschot

Dit artikel bepaalt in welke mate en wanneer bevoorschotting of uitbetaling van subsidie plaatsvindt. Geen voorschotten worden verleend wanneer de beschikking opschortende of ontbindende voorwaarden bevat en deze voorwaarden nog niet zijn vervuld. Met het oog op liquiditeitsbehoeften in het verstrekken van financiering aan start-up ondernemingen, biedt dit artikel onder voorwaarden ruimte tot een hogere mate van voorschotverstrekking dan het maximum van 80 procent dat in beginsel geldt.